

ZAŁOŻENIA
PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY O ŚWIADCZENIACH RODZINNYCH
ORAZ O ZMIANIE NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW

I. Cel projektowanej regulacji.

Projektowana regulacja dotyczy zmian w następujących aktach prawnych:

- 1) ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1456 i 1623), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach rodzinnych”;
- 2) ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo o ruchu drogowym”;
- 3) ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych”;
- 4) ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 poz. 182, ze zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej”;
- 5) ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1228 i 1548), zwanej dalej „ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów”.

Proponowane rozwiązania mają na celu z informatyzowanie i integrację działań w zakresie świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, pomocy społecznej oraz systemu Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMOoN). Utworzenie elektronicznej platformy usługowej umożliwi m.in. załatwienie sprawy przez obywatela w urzędzie przez Internet (złożenie wniosku, oświadczeń, zaświadczeń), jak również dokonanie skutecznego doręczenia obywatelowi pism przez organ (np. decyzja w postaci elektronicznej). Cyfryzacja umożliwi również pozyskiwanie informacji niezbędnych do ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego w formie elektronicznej bezpośrednio na poziomie organ – organ. Powyższe ma na celu również likwidację barier administracyjnych w stosunku do obywateli, polegającą na zwolnieniu ich z konieczności pozyskiwania od różnych organów szeregu zaświadczeń i informacji, a także zmniejszenie

biurokracji w stosunku do instytucji publicznych, a co za tym idzie również zmniejszenie kosztów związanych z realizacją zadań publicznych.

Zmiany mają więc na celu usprawnienie procesu wnioskowania, ustalania i przyznawania świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz świadczeń przyznawanych na podstawie ustawy o pomocy społecznej przez modyfikacje w zakresie działań wykonywanych przez organy uczestniczące w procesie przyznawania tych świadczeń. Zmiany umożliwią również podniesienie jakości działań wykonywanych przez organy uczestniczące w procesie orzekania o niepełnosprawności.

II. Zakres przewidywanej regulacji i zasadnicze kwestie wymagające uregulowania.

1. Zmiany w ustawie o świadczeniach rodzinnych oraz w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Projektowane rozwiązania polegają na:

- 1) umożliwieniu korzystania z danych gromadzonych w rejestrach utworzonych przez ministra właściwego do spraw rodziny oraz ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego i przetwarzania tych danych (są to rejestry utrzymywane w aplikacjach dziedzicowych) przez organy publiczne realizujące ustawę o świadczeniach rodzinnych, ustawę o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, ustawę o pomocy społecznej oraz o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (są to m.in. wójt, burmistrz, prezydent miasta, marszałek województwa, jednostki organizacyjne pomocy społecznej, powiatowe i wojewódzkie zespoły ds. orzekania o niepełnosprawności), z uwagi na potrzebę m.in. weryfikacji danych beneficjentów ubiegających się i pobierających świadczenia. Zakres tych danych został określony w obowiązujących aktualnie przepisach ustawy o świadczeniach rodzinnych w art. 23 ust. 8 oraz w art. 15 ust. 8a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Dotychczas dostęp do przedmiotowych rejestrów miał jedynie minister właściwy ds. zabezpieczenia społecznego i minister właściwy ds. rodziny. Organy właściwe i samorządy województw będą mogły przetwarzać informacje również z obszaru świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego, pomocy społecznej oraz systemu EKSMOoN m.in. w celu weryfikacji danych dotyczących osób ubiegających się o świadczenia rodzinne lub

odpowiednio o świadczenia z funduszu alimentacyjnego czy pomocy społecznej oraz członków ich rodzin w zakresie niezbędnym do realizacji zadań wynikających z przedmiotowych ustaw. Zaproponowana zmiana pozwoli na pozyskiwanie określonych informacji, również w przypadkach wątpliwości co do informacji uzyskanych poprzez składane przez osoby oświadczenia, umożliwi pozyskanie informacji w celu potwierdzenia danych osób ubiegających się i pobierających świadczenia, przez co usprawni m.in. proces dochodzenia nienależnie pobranych świadczeń oraz pozwoli na udaremnienie prób wyłudzenia przedmiotowych świadczeń. Wymiana informacji pomiędzy rejestrami będzie następowała za pomocą utworzonej platformy integracyjnej służącej do wymiany tych informacji;

2) z informatyzowaniu działań w zakresie świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Proponuje się, aby obywatel mógł załatwić sprawę w urzędzie przez Internet (złożenie wniosku i oświadczenia będzie możliwe w ramach działania platformy informacyjno-usługowej). Stworzona zostanie możliwość złożenia wszystkich dokumentów, dla których istnieje możliwość elektronicznej komunikacji między systemami i których uwierzytelnienie jest możliwe na poziomie osoby je wysyłającej, w formie elektronicznej. Procedura ta w części przypadków, polegająca na złożeniu wniosku, a następnie uzyskaniu przez organ niezbędnych informacji (zaświadczeń, oświadczeń i innych dokumentów) oraz wydaniu i dostarczeniu stronie decyzji, będzie w pełni z informatyzowana i w całości będzie mogła odbywać się w formie elektronicznej (dotyczy to m.in. postępowania w zakresie świadczeń uzależnionych od niepełnosprawności, np. zasiłków pielęgnacyjnych oraz świadczeń pielęgnacyjnych). Po wprowadzeniu proponowanych zmian cały proces ubiegania się o świadczenia rodzinne oraz świadczenia z funduszu alimentacyjnego byłby możliwy do zrealizowania m.in. za pośrednictwem platformy informacyjno-usługowej. Rozwiązanie takie będzie stanowiło dodatkową formę składania wniosków o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz skutecznego doręczania pism przez organ właściwy. Proponuje się, aby dokumenty składane przez osoby ubiegające się o świadczenia rodzinne oraz świadczenia z funduszu alimentacyjnego mogły być uwierzytelnione za pomocą bezpiecznego podpisu elektronicznego, profilu zaufanego ePUAP lub specjalnej procedury umożliwiającej identyfikację poprzez dane personalne identyfikujące wnioskodawcę, numer ostatniej decyzji

w sprawie świadczeń rodzinnych lub świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz numer PESEL członka rodziny.

Stworzenie dodatkowej, w stosunku do bezpiecznego podpisu kwalifikowanego lub profilu zaufanego ePUAP, możliwości uwierzytelnienia wniosku o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych lub świadczeń z funduszu alimentacyjnego za pomocą tzw. „podpisu resortowego”, tj. w oparciu o dane personalne i numer ostatniej decyzji w sprawach świadczeń jest swego rodzaju odpowiednikiem funkcjonującego już od kilku lat (i coraz bardziej popularnego – ok. 5 mln podatników) mechanizmu uwierzytelnia stosownymi danymi formularzy deklaracji podatkowych PIT przesyłanych za pośrednictwem aplikacji e-Deklaracje;

3) pozyskiwaniu informacji niezbędnych do ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego w formie elektronicznej bezpośrednio na poziomie organ – organ i zwolnieniu jednocześnie z takiego obowiązku beneficjentów. Organ właściwy i samorząd województwa realizujący świadczenia rodzinne lub świadczenia z funduszu alimentacyjnego będzie zobowiązany samodzielnie, w zależności od możliwości, w formie papierowej lub elektronicznej, pozyskać dane od innych organów realizujących zadania publiczne w zakresie m.in. sytuacji dochodowej, niepełnosprawności, składek na ubezpieczenie zdrowotne, a także dane, które będą organowi znane z urzędu, m.in. te zgromadzone w zbiorze PESEL. Projektowane zmiany mają więc na celu likwidację barier administracyjnych w stosunku do obywateli, polegającą na zwolnieniu ich z konieczności pozyskiwania od różnych organów szeregu zaświadczeń i informacji, a następnie przedstawiania ich organowi właściwemu lub samorządowi województwa. W ramach tego procesu wnioskodawca miałby możliwość oświadczenia o niektórych okolicznościach mających wpływ na prawo do świadczenia, natomiast pozostałe niezbędne informacje byłyby pobierane bezpośrednio z systemów zewnętrznych gestorów tych danych. Proponowane rozwiązanie pozwoli również na zmniejszenie obciążeń pracy instytucji publicznych ponieważ zwolni je z konieczności wystawiania stosownych zaświadczeń potrzebnych w trakcie ubiegania się o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Mając na uwadze powyższe proponuje się aby w sprawach o świadczenia rodzinne organ właściwy lub marszałek prowadzący postępowanie w sprawie uzyskiwał we własnym zakresie w drodze

pisemnej lub elektronicznej wymiany zaświadczeń lub informacji odpowiednio z organami podatkowymi, organami emerytalno-rentowymi, a także z rejestrów publicznych:

- 1) zaświadczenia lub informacje o dochodzie podlegającym opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych, na zasadach określonych w art. 27, 30b, 30c i 30e ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.), każdego członka rodziny, wydane przez naczelnika właściwego urzędu skarbowego, zawierające informacje o wysokości:
 - a) dochodu,
 - b) składek na ubezpieczenia społeczne odliczonych od dochodu,
 - c) należnego podatku;
- 2) informację o wieku dziecka;
- 3) zaświadczenia lub informacje o wysokości składek na ubezpieczenie zdrowotne, w tym informacje o wysokości składek od poszczególnych płatników i okresach opłacania przez nich składek;
- 4) zaświadczenia lub informacje o zgłoszeniu do ubezpieczeń społecznych;
- 5) informację o legitymowaniu się odpowiednim orzeczeniem, wydanym na podstawie przepisów ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, obejmującą dane dotyczące:
 - a) daty i rodzaju wydanego orzeczenia,
 - b) wskazań, o których mowa w art. 6b ust. 3 pkt 7 i 8 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
 - c) daty powstania niepełnosprawności albo stopnia niepełnosprawności,
 - d) daty złożenia wniosku o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności,
 - e) okresu, na jaki zostało wydane orzeczenie.

Jednocześnie, z uwagi na fakt, że System EKSMOoN zawierający dane dotyczące legitymowania się odpowiednim orzeczeniem, wydanym na podstawie przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, nie obejmuje wszystkich orzeczeń, które są niezbędne do przyznania świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego istnieje konieczność zapewnienia organom właściwym i samorządom województw możliwości żądania takiego orzeczenia od beneficjenta, pomimo że docelowo obowiązek pozyskania takich informacji spoczywać

będzie na organie właściwym lub samorządzie województwa bez konieczności angażowania w ten proces osoby ubiegającej się. System EKSMOoN powstał bowiem z dniem 1 stycznia 2007 r. i posiada w swym zasobie jedynie orzeczenia wydane po tej dacie. Pozostałych orzeczeń, wydanych wcześniej, organ właściwy oraz samorząd województwa nie będzie w stanie pozyskać w drodze elektronicznej wymiany informacji z organem wydającym te orzeczenia.

Projektowane regulacje mają umożliwić funkcjonowanie produktów projektu „Empatia – Platforma komunikacyjna obszaru Zabezpieczenia Społecznego”, takich jak np.: platforma informacyjno-usługowa (PIU) – za pomocą której udostępniane będą usługi wymiany informacji zarówno użytkownikom zewnętrznym, jak i wewnętrznym, co umożliwi m.in. wymianę informacji pomiędzy obywatelami a pracownikami realizującymi zadania z zakresu świadczeń rodzinnych, pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz pomocy społecznej w tym składanie wniosków o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Portal informacyjno-usługowy jako miejsce w przestrzeni Internetu w sposób jednorodny i uniwersalny pod kątem informacyjnym, merytorycznym i funkcjonalnym ma na celu zaspokojenie potrzeb beneficjentów obszaru zabezpieczenia społecznego i rodziny realizowane poprzez Internet.

2. Zmiany w ustawie – Prawo o ruchu drogowym.

W obecnym stanie prawnym, zgodnie z art. 5 ust. 3b ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, organ właściwy dłużnika jest zobowiązany w momencie, gdy decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych stanie się ostateczna, skierować do starosty wniosek o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego. W konsekwencji, organ właściwy dłużnika, nie mając możliwości sprawdzenia, czy konkretny dłużnik alimentacyjny posiada prawo jazdy, kieruje wniosek do starosty również w przypadku, gdy dłużnik nie ma uprawnienia do kierowania pojazdami. Z tego względu, niezbędne jest upoważnienie organu właściwego dłużnika alimentacyjnego, tj. wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania dłużnika alimentacyjnego do nieodpłatnego dostępu do danych zgromadzonych w centralnej ewidencji kierowców (bazy danych gromadzącej dane i informacje o osobach posiadających uprawnienia do kierowania pojazdami, jak również o osobach nieposiadających uprawnień, w stosunku, do których orzeczono środek karny w postaci zakazu prowadzenia pojazdów) w celu pozyskania informacji, czy dłużnik posiada uprawnienie do kierowania pojazdami. Pozyskiwanie informacji następowaloby w trybie

udostępniania danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych. Proponowane rozwiązanie pozwoli na weryfikację przedmiotowego uprawnienia przez organ właściwy dłużnika oraz uniknięcie podejmowania dalszych, zbędnych działań zarówno przez ten organ, jak i starostę.

3. Zmiany w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Przewiduje się następujące zmiany w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych:

- 1) umożliwienie zespołom orzekającym pozyskiwania od innych podmiotów informacji na temat sytuacji społecznej, zawodowej i rodzinnej osób ubiegających się o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, w zakresie w jakim jest to niezbędne do ustalenia statusu osoby wnioskującej jako osoby niepełnosprawnej. Informacja na temat sytuacji społecznej i zawodowej osób ubiegających się o wydanie orzeczenia będzie obejmować informacje i dane gromadzone przez publiczne służby zatrudnienia, jednostki pomocy społecznej, jednostki realizujące zadania z zakresu świadczeń rodzinnych oraz Zakład Ubezpieczeń Społecznych i powinna obejmować dane dotyczące m.in.:
 - posiadania orzeczenia o niezdolności do pracy, jego rodzaju i okresu na jaki zostało wydane,
 - prawa do świadczenia rehabilitacyjnego i okresu jego pobierania,
 - kwalifikacji, umiejętności oraz doświadczenia zawodowego,
 - statusu osoby jako bezrobotnej zarejestrowanej w urzędzie pracy i pobierającej świadczenia z tego tytułu,
 - korzystania z instrumentów aktywizujących zawodowo osobę orzekaną na rynku pracy,
 - sytuacji mieszkaniowej osoby orzekanej,
 - sytuacji zdrowotnej osoby orzekanej.

Przedmiotowe informacje pozwolą nie tylko zweryfikować dane wskazywane przez osobę ubiegającą się o wydanie orzeczenia ale również uzupełnią gromadzony materiał dowodowy, co pozwoli właściwie ustalić zakres ograniczeń funkcjonalnych osoby orzekanej niezbędny dla prawidłowego ustalenia statusu osoby orzekanej, a w dalszej konsekwencji m.in. stopnia niepełnosprawności i związanych z tym wskazań szczegółowo określonych w art. 6b ust. 3 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Wpłynie to pozytywnie

na proces gromadzenia dokumentacji w sprawach wszystkich tych osób ubiegających się o wydanie orzeczenia, które przekazywały innym podmiotom realizującym zadania publiczne informacje o swojej sytuacji społecznej i zawodowej, ponieważ pozwoli dodatkowo zweryfikować sytuację społeczną osób orzekanych;

- 2) umożliwienie gromadzenia w systemie EKSMOoN danych pozyskiwanych przede wszystkim w ramach wywiadów środowiskowych przez właściwe jednostki organizacyjne. Niemniej jednak w celu pogłębienia diagnozy osoby orzekanej i pozyskania dodatkowych informacji o jej sytuacji społecznej, zawodowej i rodzinnej celowe będzie wykorzystanie informacji gromadzonych w związku z ubieganiem się przez osobę orzekaną o wsparcie w ramach świadczeń rodzinnych i pomocy społecznej. Szczególnie cenne mogą okazać się informacje gromadzone w ramach wywiadu środowiskowego. W takiej sytuacji informacje zgromadzone w ramach wywiadu środowiskowego (o ile taki w przypadku wnioskodawcy został sporządzony) powinny zostać przekazane do zespołu orzekającego z każdego z systemów dziedzinowych. Informacje te z systemów dziedzinowych przesyłane byłyby do systemu EKSMOoN, a identyfikatorem osoby, której informacje te dotyczą, byłby nr PESEL tej osoby;
- 3) umożliwienie udostępnienia z systemu EKSMOoN podmiotom realizującym zadania z zakresu pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych i wspierania osób uprawnionych do alimentów, informacji niezbędnych do zweryfikowania statusu wnioskodawcy tej pomocy jako osoby niepełnosprawnej wyłącznie w zakresie, w jakim jest to niezbędne do przyznania lub weryfikacji przyznanego świadczenia, ze względu na sensytywny charakter danych dotyczących niepełnosprawności.

4. Zmiany w ustawie o pomocy społecznej.

Konieczność wprowadzenia zmian w ustawie o pomocy społecznej wynika z potrzeby usprawnienia procesu przyznawania świadczeń z pomocy społecznej. Propozycje objęte niniejszą regulacją polegają na umożliwieniu korzystania z danych gromadzonych w rejestrach utworzonych przez ministra właściwego do spraw rodziny oraz ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego (są to rejestry utrzymywane w aplikacjach dziedzinowych) przez organy publiczne realizujące ustawę o pomocy społecznej, czyli m.in. jednostki organizacyjne pomocy społecznej. Organy właściwe do spraw pomocy społecznej będą mogły przetwarzać informacje z obszaru świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego oraz systemu EKSMOoN w celu weryfikacji danych dotyczących osób

ubiegających się o świadczenia z pomocy społecznej oraz członków ich rodzin w zakresie niezbędnym do realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej. Wymiana informacji pomiędzy rejestrami będzie następowała za pomocą utworzonej platformy integracyjnej służącej do wymiany tych informacji.

Proponuje się, aby tworzony przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego rejestr centralny obejmował dane dotyczące jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, a także dane dotyczące osób i rodzin, ubiegających się lub korzystających ze świadczeń pomocy społecznej, oraz form udzielonej pomocy społecznej, gromadzone przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej na podstawie przepisów ustawy.

Dane zbierane w rejestrze dotyczyłyby:

- 1) osób ubiegających się lub korzystających ze świadczeń:
 - a) imię i nazwisko,
 - b) datę urodzenia,
 - c) adres zamieszkania lub pobytu lub zameldowania na pobyt stały,
 - d) miejsce zamieszkania lub pobytu,
 - e) numer ewidencyjny PESEL,
 - f) numer dokumentu potwierdzającego tożsamość,
 - g) stan cywilny,
 - h) obywatelstwo,
 - i) stopień pokrewieństwa z członkami rodziny,
 - j) rodzaj szkoły lub szkoły wyższej do której uczęszcza osoba,
 - k) wykształcenie, wykonywany zawód, miejsce pracy, sytuacja zawodowa,
 - l) informacja o nałogach i uzależnieniach,
 - m) liczba, rodzaj, wysokość świadczeń o charakterze pieniężnym,
 - n) liczba, rodzaj, zakres, wartość i miejsca przyznanych usług i świadczeń o charakterze niepieniężnym,
 - o) płeć,
 - p) dochody,
 - q) majątek,
 - r) sytuacja mieszkaniowa,
 - s) skazań, orzeczeń o ukaraniu, tymczasowym aresztowaniu, odbywaniu kary pozbawienia wolności, odbywaniu kary pozbawienia wolności w systemie dozoru elektronicznego,
 - t) orzeczeń o niepełnosprawności, stopniu niepełnosprawności,

- u) orzeczeń o niezdolności do pracy,
- 2) miejsca złożenia wniosku o świadczenie,
- 3) miejscu otrzymania świadczenia,
- 4) daty złożenia wniosku o przyznanie świadczenia,
- 5) daty wydania decyzji w sprawie świadczenia.

Powyższe zmiany będą polegały na doprecyzowaniu celu, w jakim gromadzone będą dane w ramach rejestru centralnego. W związku z tym planuje się dodanie wskazania, że w przypadku ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego dane z rejestru mogą być przetwarzane w celu monitorowania realizacji ustawy o pomocy społecznej. Ponadto przewiduje się dodanie nowego przepisu, który umożliwi korzystanie z danych zgromadzonych w centralnej bazie przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej (np. ośrodki pomocy społecznej, powiatowe centra pomocy rodzinie) prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego w celu weryfikacji danych dotyczących osób i rodzin ubiegających się lub pobierających świadczenia z pomocy społecznej.

Ponadto, zgodnie z obowiązującymi przepisami art. 100 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej, w postępowaniu w sprawie świadczeń z pomocy społecznej należy kierować się przede wszystkim dobrem osób korzystających z pomocy społecznej i ochroną ich dóbr osobistych. W szczególności nie należy podawać do wiadomości publicznej nazwisk osób korzystających z pomocy społecznej oraz rodzaju i zakresu przyznanego świadczenia. W zakresie zaś niezbędnym do przyznawania i udzielania świadczeń z pomocy społecznej można przetwarzać dane osób ubiegających się i korzystających z tych świadczeń dotyczące: pochodzenia etnicznego, stanu zdrowia, nałogów, skazań, orzeczeń o ukaraniu, a także innych orzeczeń wydanych w postępowaniu sądowym lub administracyjnym.

W tym miejscu uzasadnione jest dodanie nowego przepisu określającego zakres informacji o świadczeniobiorcach pomocy społecznej, jakie mogą być udostępniane w postępowaniach prowadzonych przez Powiatowe Zespoły do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w celu wydania orzeczenia o niepełnosprawności. Zakres ten ograniczałyby się do informacji o sytuacji zdrowotnej i mieszkaniowej osoby niepełnosprawnej lub osoby ubiegającej się o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym w postępowaniu w sprawie przyznania świadczeń z pomocy społecznej pracownik socjalny korzysta z uprawnienia, jakim jest możliwość wystąpienia do organów państwowych i innych instytucji z wnioskiem o udzielenie informacji. Zgodnie z art. 105 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej sądy, organy i jednostki organizacyjne są obowiązane niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie

7 dni, udostępnić lub udzielić na wniosek pracownika socjalnego odpowiednich informacji, które mają znaczenie dla rozstrzygnięcia o przyznaniu lub wysokości świadczeń z pomocy społecznej. Zgodnie zaś z ust. 2 udostępnienie informacji gromadzonych przez publiczne służby zatrudnienia, które mają znaczenie dla rozstrzygnięcia o przyznaniu lub wysokości świadczeń z pomocy społecznej odbywa się na zasadach określonych w art. 4 ust. 6 i art. 33 ust. 6-9 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.).

W związku ze zmianami jakie nastąpiły w 2011 r. w ustawie o pomocy społecznej polegającymi na częściowym zastąpieniu w postępowaniu w sprawach z zakresu pomocy społecznej zaświadczeń na oświadczenia osób ubiegających się o świadczenia, zachodzi konieczność zweryfikowania zakresu podmiotów, od których pomoc społeczna może pozyskiwać informacje niezbędne w celu ustalenia uprawnienia do świadczeń.

Zmiana polegałaby na rozszerzeniu podmiotów, od których można pozyskiwać niezbędne informacje o jednostki sektora finansów publicznych, Policję, kuratorów sądowych, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, banki, spółdzielcze kasy oszczędnościowo – kredytowe, pracodawców, podmioty wykonujące działalność leczniczą, przedszkola, szkoły i pozostałe placówki uregulowane w ustawie o systemie oświaty, publiczne i niepubliczne szkoły wyższe, organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Zaproponowana zmiana da możliwość pozyskiwania określonych informacji również w przypadkach wątpliwości co do informacji uzyskanych poprzez składane przez osoby oświadczenia.

Ponadto proponuje się doprecyzowanie celu pozyskiwania informacji o przypadki związane z ustalaniem wysokości odpłatności, wysokości świadczeń z pomocy społecznej, a także weryfikacji uprawnienia i wysokości świadczeń i odpłatności w pomocy społecznej. Jednocześnie uzasadnione byłoby umożliwienie jednostkom organizacyjnym pomocy społecznej korzystania z danych gromadzonych w rejestrach utworzonych przez ministra właściwego do spraw rodziny oraz ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego z obszaru świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego oraz systemu EKSMOoN w celu weryfikacji danych dotyczących osób ubiegających się lub pobierających świadczenia z pomocy społecznej.

Zaproponowane zmiany mają na celu usprawnienie sposobu pozyskiwania danych niezbędnych do ustalenia uprawnień do świadczeń z pomocy społecznej oraz ich weryfikacji.

Zmiany powinny przyczynić się do skrócenia procesu wymiany niezbędnych informacji, a co za tym idzie do skrócenia prowadzonych postępowań w sprawach przyznania świadczeń z pomocy społecznej oraz ich weryfikacji. Ponadto zmiany powinny przyczynić się do zmniejszenia ilości przypadków wyłudzeń świadczeń z pomocy społecznej w przypadkach, w których osoby składają fałszywe oświadczenia lub próbują uzyskać świadczenia z pomocy społecznej w kilku miejscach w tym samym czasie.

Jednocześnie proponuje się aby sporządzenie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie przewidziane w zadaniach gminy, powiatu oraz samorządu województwa następowało jedynie w postaci elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, a nie tak jak do tej pory również w wersji papierowej. Rozwiązanie to przyspieszy proces zbierania sprawozdań, spowoduje ograniczenie kosztów wydruku oraz przesłania wersji papierowej każdego sprawozdania z każdej jednostki do wydziałów polityki społecznej, a następnie do Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Przewidywany termin wejścia w życie: I półrocze 2014 r.

III. Konsultacje społeczne.

Projekt założeń został przesłany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także do konsultacji z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Forum Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacją Lewiatan;
- 6) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 7) Business Centre Club;
- 8) Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych;
- 9) Stowarzyszeniem Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej FORUM z siedzibą w Łodzi.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), oraz w Biuletynie

Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

TEST REGULACYJNY

1. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

MPiPS

2. Nazwa dokumentu, data utworzenia

Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Projekt zakłada zmianę ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, prawo o ruchu drogowym, ustawy o pomocy społecznej, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

3. Jaki problem jest rozwiązywany? (maksymalnie 70 słów)

Konieczność koordynacji działań wykonywanych przez organy, uczestniczące w procesie przyznawania świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego i świadczeń z pomocy społecznej oraz ustalania statusu osoby niepełnosprawnej, zmniejszenie biurokracji w stosunku do instytucji publicznych i barier administracyjnych w stosunku do obywateli, a co za tym idzie również zmniejszenie kosztów związanych z realizacją zadań publicznych oraz podniesienie jakości ich realizacji.

4. Źródło:

- exposé Premiera
- decyzja PRM/RM
- strategii rozwoju

Sprawne Państwo, Projekt Zintegrowanego Programu Informatyzacji Państwa (w zakresie budowania zaawansowanych e-usług oraz wtórego wykorzystania danych zawartych w rejestrach publicznych)

- prawo UE
- orzeczenie TK
- upoważnienie ustawowe

inne (jakie?)

5. Jeżeli projekt implementuje prawo UE, czy wprowadzane są dodatkowe rozwiązania poza bezwzględnie wymaganymi przez UE?

nie dotyczy

6. Rekomendowane rozwiązanie i oczekiwany efekt (maksymalnie 70 słów)

Rozwiązania zawarte w projekcie mają na celu z informatyzowanie działań w zakresie świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz świadczeń z pomocy społecznej, tj.

- Platforma Informacyjno-Usługowa umożliwi załatwienie sprawy przez obywatela w urzędzie przez Internet (np. złożenie wniosku – w 2018 r. ok 20% wniosków) jak również dokonanie skutecznego doręczenia pism przez organ (np. decyzja w postaci elektronicznej);

- Platforma Integracyjna umożliwi pozyskiwanie informacji niezbędnych do ustalenia prawa do ww. świadczeń w formie elektronicznej bezpośrednio na poziomie organ – organ co zmniejszy obciążenia administracyjne związane z pozyskaniem zaświadczeń o dochodach dla ok. 600 tys. wnioskodawców i zaświadczeń z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (760,5 tys.) i Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (83,5 tys.) – co w znacznym stopniu przyspieszy wydawanie decyzji;

- Centralna Baza Beneficjentów pozwoli na weryfikację danych o wnioskodawcach i świadczeniobiorcach ww. świadczeń oraz o dłużnikach alimentacyjnych, co zmniejszy strumień środków publicznych kierowanych do osób niespełniających warunków określonych w ustawach oraz zwiększy stopień ściągłości należności od dłużnika alimentacyjnego z tytułu wypłacania osobie uprawnionej do świadczeń z funduszu alimentacyjnego poprzez cyfryzację przepływu informacji między organami.

7. Czy możliwe jest rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegisłacyjne? Jeśli tak, to jakie? Jeśli nie, to dlaczego?

Nie. Obecnie w przepisach ustawy o świadczeniach rodzinnych i ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów nie przewidziano możliwości elektronicznego składania wniosków o świadczenia. Ponadto na wnioskodawcy spoczywa ustawowy obowiązek udokumentowania stanu faktycznego i prawnego w kontekście ustalenia uprawnień do świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego i świadczeń z pomocy społecznej oraz jego statusu jako osoby niepełnosprawnej.

8. Skutki dla sektora finansów publicznych (pozytywne in plus; negatywne in minus)

	w mln PLN				
	2014	2015	2016	2017	2018
in plus (oszczędności)	74	75	78	83	85
in minus (koszty)	2,3	2,6	6,7	6,9	7,1

	w mln PLN				
	2019	2020	2021	2022	2023
in plus (oszczędności)	89	92	95	99	102
in minus (koszty)	7,2	7,4	7,6	7,8	7,9

Opis metodologii: Załącznik nr 1, prognozuje się wzrost liczby wniosków składanych elektronicznie o 5% rocznie od 2018 r. z poziomu 20% w 2018 do 45% w 2023 r.

9. Koszty i korzyści społeczne

Grupa społeczna	Liczebność grupy	Korzyści (finansowe)	Koszty (finansowe)
Małe i średnie przedsiębiorstwa			
Pozostałe przedsiębiorstwa			
Obywatele	ok. 800 tys. świadczeniobiorców świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego (dla 2014 r.)	ok. 52,5 mln zł (dla 2014 r.)	
Inne grupy (np. rolnicy, górnicy, itp.)	ok. 838 tys. osób niepełnosprawnych (tyle wydano w 2012 r. orzeczeń o niepełnosprawności), ok. 8 tys. świadczeniobiorców świadczeń rodzinnych ustalonych na podstawie przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego		

Koszty i korzyści pozafinansowe: Powyższe korzyści (oszczędności) będą skutkiem braku konieczności udania się przez obywatela do organu właściwego w celu pobrania wniosków o ustalenie prawa do świadczeń, ich wypełnienia i złożenia dla celów świadczeniowych, a także braku konieczności pozyskania stosownych zaświadczeń dla celów świadczeniowych z innych organów (Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Urzędy Skarbowe). Ponadto pozyskiwanie informacji z innych systemów na rzecz Zespołów do spraw orzeczeń o niepełnosprawności spowoduje podwyższenie jakości orzekania o niepełnosprawności oraz zmniejszenie obciążeń dla obywatela, gdyż informacje potrzebne do wydania orzeczeń będą pozyskiwane z innych rejestrów referencyjnych. Metodologia: przyjęto, że oszczędność jednej godziny czasu obywatela wynosi 10 zł (minimalne wynagrodzenie - 1680 zł/168h wartość godzinowa etatu w miesiącu; założono coroczny wzrost minimalnego wynagrodzenia począwszy od 2015 r. o 100 zł).

10. Inne dane podkreślające wagę projektu (dane ekonomiczne, np. udział sektora w PKB, wpływ na rynek pracy, CPI itp.)

11. Czy projekt redukuje obciążenia regulacyjne? W jakim obszarze?

- TAK** **NIE**
- zmniejszenie liczby dokumentów
- zmniejszenie liczby procedur
- skrócenie czasu
- inne (*jakie?*)

Kalkulacja/komentarz: kalkulacja została opisana w Załączniku nr 1 do punktu 8

12. Czy projekt wprowadza dodatkowe obciążenia regulacyjne w stosunku do stanu obecnego?

- TAK** **NIE**
- zwiększenie liczby dokumentów
- zwiększenie liczby procedur
- wydłużenie czasu
- inne (*jakie?*)

Kalkulacja/komentarz:

13. Jeżeli projekt zwiększa obciążenia regulacyjne proszę wskazać, w jakim obszarze kompetencji ministerstwa zostaną w związku z tym zredukowane obciążenia (zasada "1 za 1")

14. Jak problem rozwiązano w innych krajach OECD/UE? (dobre praktyki)

Projekt wpisuje się w realizację inicjatyw przewodnich Strategii Europa 2020 tj. Europejska Agenda Cyfrowa i Unia Innowacji w zakresie budowania e-usług dla obywateli oraz otwartej i przejrzystej e-administracji. Jak wynika z informacji z badania Organizacji Narodów Zjednoczonych dotyczącego e-administracji (E-Government Survey 2012), Polska zajmuje 46 pozycję (strona 128 opracowania) w zakresie usług świadczonych drogą internetową na III poziomie zaawansowania (dwustronna wymiana formularzy z uwierzytelnieniem podmiotów). Przed nami są takie kraje jak: Irlandia, Cypr, Gruzja, Malta, Chorwacja, Słowenia, Węgry, Litwa, Meksyk, Kazachstan, Estonia.

15. Harmonogram (daty opracowania założeń projektu, zakończenia konsultacji i przekazania dokumentu do KSRM). Czy istnieją uwarunkowania decydujące o terminie wdrożenia projektu? Jeśli tak, jakie?

1. Uzyskanie zgody na procedowanie projektu - sierpień 2013 r.
2. Przeprowadzenie konsultacji wewnętrznych - wrzesień 2013 r.
3. Przeprowadzenie konsultacji międzyresortowych i społecznych - wrzesień/październik/listopad 2013 r.
4. Przekazanie projektu pod obrady Komitetu RM ds. Cyfryzacji - grudzień 2013 r.
5. Przekazanie projektu pod obrady Komitetu Stałego Rady Ministrów - grudzień 2013 r.

Uwarunkowania: infrastruktura informatyczna zapewniająca realizację powyższych e-usług jest finansowana z projektu Emp@tia - platforma komunikacyjna obszaru zabezpieczenia społecznego w ramach 7 osi PO IG. Środki na realizację produktów projektu muszą być wydatkowane do końca 2013 r. Implementacja nowych rozwiązań prawnych jest niezbędna do wykorzystania produktu przez obywateli (e-usługa dotycząca ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego).

16. Kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu i jakie mierniki zostaną zastosowane? (ocena ex-post)

II połowa 2016 r. proponuje się zastosowanie następujących mierników:

- liczba wniosków o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego złożonych drogą elektroniczną (228,8 tys. w 2016 r.);
- liczba zaświadczeń o dochodach od organów podatkowych oraz zaświadczenie o podleganiu ubezpieczeniu od organów emerytalno-rentowych pozyskanych drogą elektroniczną (1,3 mln informacji w 2016 r.);
- liczba zapytań do CBB organów wydających decyzje (305 tys. zapytań w 2016 r.).

17. Kontakt merytoryczny: imię, nazwisko, departament, telefon, email (podpis)

Magdalena Kolega - Departament Polityki Rodzinnej (22-529-06-83)

Leszek Sarnowski - Departament Polityki Rodzinnej (22-529-06-77)

Ewa Kidyba - Departament Polityki Rodzinnej (22-529-06-67) - aspekty legislacyjne

Zbigniew Wasiak - Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych (22 529 06 36)

Dorota Gieriej - Departament Pomocy i Integracji Społecznej (22-661-11-160)

18. Minister/Sekretarz/Podsekretarz stanu odpowiedzialny za projekt (podpis)

Radosław Mleczo - Podsekretarz Stanu w MPiPS

Załącznik nr 1 do Testu Regulacyjnego

Opis metodologii:

Zgodnie z danymi pochodzącymi ze zbiorów centralnych w okresie zasiłkowym 2011/2012 złożono:

- 2,4 mln wniosków o zasiłek rodzinny,
- 623,8 tys. wniosków o zasiłek pielęgnacyjny,
- 251,6 tys. wniosków o świadczenie pielęgnacyjne,
- 358,9 tys. wniosków o jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka,
- 321 tys. wniosków o świadczenie z funduszu alimentacyjnego,
- 2,1 mln wniosków o pomoc społeczną.

Ponadto w 2012 r. złożono ok. 838, 1 tys. wniosków o wydanie orzeczeń o stopniu niepełnosprawności.

Zgodnie z szacowanym przez Wykonawcę systemu CSIZS tj. „Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego” (w skład którego wchodzi Platforma Integrycyjna, Portal Informacyjno-Usługowy, Centralna Baza Beneficjentów) służącemu m.in. do składania elektronicznego wniosku o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz komunikacji z systemami teleinformatycznymi podmiotów zewnętrznych, np. Ministerstwa Finansów, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, zakłada się, że udział formularzy elektronicznych składanych drogą elektroniczną w ogólnej liczbie wniosków (w wariacie realistycznym) w latach 2014-2018 będzie kształtował się następująco: w 2014 r. - 1%, 2015 r. - 3%, 2016 r. - 7,5%, 2017 r. - 15%, 2018 r. - 20%, 2019 r. -25%, 2020 r. – 30%, 2021 r. – 35%, 2022 r. – 40%, 2023 r. – 45%.

Przy szacunkach przyjęto następujące założenia:

- a. Staż kryteriów dochodowych uprawniających do skorzystania z pomocy w zakresie świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego i świadczeń pomocy społecznej,
- b. Stopień wykorzystania Internetu w Polsce i dynamikę jego wzrostu oparto na następujących źródłach danych:

- Raport: Dane statystyczne dotyczące społeczeństwa informacyjnego ogłoszony przez Eurostat, najnowszy raport datowany jest na sierpień 2012 r. (wersja angielska raportu, wersja polska jest z września 2011r.) (źródło: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Information_society_statistics/pl). Z danych statystycznych opublikowanych przez Eurostat wynika, że w 2011r. dostęp do Internetu miało w Polsce 62% osób (odsetek ten rośnie o ok. 3% rocznie), z tego do wyszukiwania informacji o usługach i produktach użyło Internetu 44% osób (odsetek ten rośnie o ok. 5-10% rocznie);

- Raport: Diagnoza Społeczna 2011 Warunki i jakość życia Polaków opracowany przez zespół pod kierunkiem prof. Janusza Czapińskiego (źródło: http://analizy.mpips.gov.pl/images/stories/publ_i_raporty/Raport_Glowny_2011_pop_INTERNET.pdf); Diagnoza społeczna szacuje natomiast, że osób zainteresowanych załatwieniem spraw związanych z zasiłkami i świadczeniami jest ok. 17% (odsetek ten zmienia się o 1-2% rocznie a w 2011 nawet spadł o 1%).

c. Rosnący odsetek obywateli, którzy chcieliby realizować swoje kontakty na linii obywatel-urząd poprzez Internet - w systemie e-Deklaracje liczba złożonych dokumentów w styczniu 2008 r. wynosiła 470, natomiast w styczniu 2013r. osiągnęła wartość 2.309.285 co dobrze obrazuje skalę osiągniętego przyrostu złożonych dokumentów - dane dotyczące wykorzystywania systemu e-Deklaracje w latach 2008-2013, ogłoszone w komunikacie Ministerstwa Finansów z dnia 1 lutego 2013r. (źródło: http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/wiadomosci/aktualnosci/ministerstwo-finansow2/-/asset_publisher/M1vU/content/ponad-dwa-miliony-e-deklaracji-w-miesiac%21).

SKUTKI DLA SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH (POZYTYWNE IN-PLUS)

Oszczędności w sektorze finansów publicznych spowodowane będą:

1) możliwością elektronicznego składania wniosków o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego co przełoży się na skrócenie obsługi jednego wniosku przez pracowników organów właściwych – od ok. 0,8 mln zł w 2014 r. do ok. 29,7 mln zł w 2023 r. (w przypadku zwiększenia liczby wnioskodawców ubiegających się o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego, którzy skorzystają z elektronicznej możliwości składania wniosków oszczędności te mogą być znacznie wyższe; jednocześnie zakłada się niski udział wniosków elektronicznych przy ubieganiu się o świadczenia z pomocy społecznej

ze względu na cechy właściwe dla tej grupy osób). Natomiast w przypadku postępowania o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności aktualnie brak jest możliwości przeprowadzenia takiego postępowania ze względu na konieczność obligatoryjnego dołączania do wniosku dokumentacji medycznej i jej niedostępność w wersji elektronicznej. Pojawi się natomiast możliwość elektronicznego wypełniania wniosków, co ułatwi pracę zespołów orzekających, a w dalszej perspektywie powinna pojawić się możliwość wszczynania postępowania w stosunku do spraw, w których wykorzystywana będzie dokumentacja medyczna zgromadzona w systemie teleinformatycznym jednostek ochrony zdrowia, nad którym prowadzone są aktualnie prace;

2) możliwością elektronicznej wymiany informacji m.in. z systemami teleinformatycznymi następujących instytucji:

- a. Ministerstwo Finansów (Urzędy Skarbowe),
- b. organy emerytalno-rentowe (Zakład Ubezpieczeń Społecznych) – ok. 5,3 mln zł w 2014 r. do 4,1 mln zł w 2023 r.,
- c. organy emerytalno-rentowe (Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego) – ok. 0,6 mln zł w 2014 r. do 0,4 mln zł w 2023 r.

Pozwoli to na zmniejszenie obciążeń pracy tych instytucji ze względu na brak konieczności wystawiania stosownych zaświadczeń potrzebnych w trakcie ubiegania się o świadczenia rodzinnych i świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Będzie się to wiązało ze zmniejszeniem liczby etatów:

- a. organy emerytalno-rentowe (Zakład Ubezpieczeń Społecznych) – 126 (założono przy tym przeciętne miesięczne wynagrodzenie 3542,64 zł (źródło: analiza własna na podstawie Sprawozdania z działalności Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w 2012 r.) oraz czas, o jaki skróci się rozpatrywanie wniosku o wydanie zaświadczenia o dochodach z 30 min. obecnie do 10 min. po zmianach),
- b. organy emerytalno-rentowe (Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego) – 14 (założono przy tym przeciętne miesięczne wynagrodzenie 3661,80 zł (źródło: strona internetowa KRUS <http://www.krus.gov.pl/bip/wykaz-spraw/biuro-kadr-i-szkolenia>) oraz czas, o jaki skróci się rozpatrywanie wniosku o wydanie zaświadczenia o dochodach z 30 min. obecnie do 10 min. po zmianach),

c. możliwość elektronicznej wymiany informacji z teleinformatycznymi systemami dziedzinowymi pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych w zakresie dotyczącym informacji o sytuacji osobistej, rodzinnej i mieszkaniowej części osób korzystających ze wsparcia w ramach instrumentów przewidzianych w pomocy społecznej i świadczeniach rodzinnych. Pozwoli to na zmniejszenie obciążeń pracy zespołów orzekających w sprawach, w których wnioskodawcy objęci byli wywiadami środowiskowymi a wnioskuje o przeprowadzenie postępowania orzeczniczego w trybie zaocznym (bez stawiennictwa ze względu na stan zdrowia). Wpłynie to również pozytywnie na proces gromadzenia materiału dowodowego w sprawach wszystkich tych osób ubiegających się o wydanie orzeczenia, które objęte były tymi wywiadami, ponieważ pozwoli dodatkowo zweryfikować sytuację społeczną osób orzekanych, a tym samym ułatwi realizację podstawowej zasady postępowania administracyjnego a mianowicie zasady prawdy obiektywnej;

3) spadkiem wydatków budżetu państwa w związku ze zmniejszeniem liczby nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego (przed przyznaniem świadczenia pracownik organu właściwego będzie mógł zweryfikować w Centralnej Bazie Beneficjentów dane przedstawione przez wnioskodawcę we wniosku m.in. w zakresie dochodów, orzeczeń o niepełnosprawności, składu rodziny i miejsca przyznawania świadczeń - przewiduje się zmniejszenie o ok. 22,4 mln zł, tj. o ok. 50% aktualnego stanu należności z tytułu nienależnie pobranych świadczeń);

4) spadkiem wydatków budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego w związku ze zmniejszeniem liczby nienależnie pobranych świadczeń z pomocy społecznej w wyniku pobierania ich w kilku miejscach i podawania nieprawdziwych danych na podstawie składanych oświadczeń. Szacując, że około 1% świadczeniobiorców może pobierać świadczenia w kilku miejscach - regulacja przyniosłaby oszczędności w wysokości 31 mln zł, w przypadku zniesienia obowiązku meldunkowego skala tego zjawiska mogłaby rosnąć;

5) wzrostem stopnia ściągalności należności budżetu państwa w związku z wypłacaniem osobie uprawnionej do świadczeń z funduszu alimentacyjnego na skutek możliwości pozyskania informacji o dłużniku alimentacyjnym bezpośrednio z aplikacji informatycznych zasilonych danymi zewnętrznymi gestorów, np. CEPiK - Centralnej Ewidencji Pojazdów

i Kierowców a nie wywiadu alimentacyjnego (przewiduje się wzrost ściążalności o 14,1 mln zł, tj. o 1 pkt. proc.).

SKUTKI DLA SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH (NEGATYWNE IN-MINUS)

Wydatki sektora finansów publicznych (zwiększenie budżetu resortu pracy i polityki społecznej) będą związane z:

- 1) rozwojem aplikacji PIU (Portalu Informacyjno-Usługowego) pozwalającej na wypełnienie i przesłanie do organu właściwego wniosku o świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego i świadczenia z pomocy społecznej oraz wypełnianiem a w dalszej perspektywie przesyłaniem wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, rozwojem PI (Platformy Integracyjnej), służącej do wymiany informacji elektronicznej między podmiotami w systemie CSIZS (Centralnym Systemie Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego), rozwojem CBB (Centralnej Bazy Beneficjentów) – konieczne jest także zabezpieczenie w projekcie ustawy budżetowej **na 2014 r. dodatkowo środków na rozwój systemu oraz utrzymanie w kwocie 270 tys. zł**, w 2015 r. – 620 tys. zł, a w 2016 r. – 4 730 tys. zł. Ponadto w latach 2017-2023 niezbędne jest zabezpieczenie środków w kwocie od **7 233 tys. zł** w 2017 r. do 7 945 tys. zł w 2023 r. rocznie na utrzymanie, rozwój i trwałości efektów ww. projektu (zgodnie z prognozowanymi wskaźnikami CPI);

Wydatki konieczne do poniesienia przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej w latach 2014-2023 w tys. zł wraz ze wskazaniem konkretnego celu ich przeznaczenia (uwzględniające środki konieczne do zabezpieczenia w projekcie ustawy budżetowej):

	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.
Oprogramowanie narzędziowe	1 400	1 750	2 800	2 870	2 939
Utrzymanie aplikacji	250	250	250	256	262
Rozwój aplikacji	220	220	3 020	3 096	3 170
Obsługa Portalu informacyjno-usługowego	150	150	160	164	168
Administracja serwerowni	250	250	500	513	525
SUMA	2 270	2 620	6 730	6 898	7 064

	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.
Oprogramowanie narzędziowe	3 009	3 082	3 156	3 231	3 306
Utrzymanie aplikacji	269	275	282	289	295
Rozwój aplikacji	3 246	3 324	3 404	3 485	3 565
Obsługa Portalu informacyjno-usługowego	172	176	180	185	189
Administracja serwerowni	537	550	563	577	590
SUMA	7 233	7 407	7 585	7 767	7 945

Jednocześnie informuję, że w roku 2014 zostały już zabezpieczone środki w budżecie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w wysokości 2 000 tys. zł na utrzymanie trwałości efektów projektu *Emp@tia*.